

Messadi pertuccont reorganisaziun dalla suprastanza communal ed administraziun communal

Preziau signur president dil parlament
Stimadas parlamentarias, stimai parlamentar

Suenter prest siat onns da practica ella vischnaunca fusiunada d'entgas adattaziuns ella structura da direcziun necessarias muort las experientschas fatgas. Quellas adattaziuns pertuccan dad ina vart la suprastanza communal en vesta alla nova perioda da legislatura ch'entscheiva igl onn 2022, da l'autra vart l'organisaziun dils secturs dall'administraziun communal. Cheutier presenta la suprastanza communal al parlament in messadi cun ina revisiun parziala dalla lescha d'organisaziun ed ina revisiun parziala dalla lescha d'indemnisaziun.

Introducziun

Cu la structura dalla direcziun e dall'organisaziun dalla nova vischnaunca ei vegnida instradada igl onn 2013, ei quei schabegiau sin la prada verda tenor meglier saver e puder, denton senza experientscha veritabla. Il sguard en autras vischnauncas sa forsa porscher variantas pusseivlas, denton muossa la practica era ch'il models communs da direcziun ein aschi vasts sco las vischnauncas sezzas e che quei ei adina colligiau stretgamein cun las atgnadads specificas e las sfidas dalla vischnaunca corrispundenta. Ulteriuramein ei la direcziun dalla vischnaunca in plazzal permanent ch'ei adina puspei da verificar el contuorn dinamic dalla cultura politica locala e dad incumbensas che semidan e vegnan adina pli complexas.

El rapport per ademplir l'incumbensa Duff dils 26 da mars 2018 ha la suprastanza communal fatg in'empresa survesta dalla situaziun. Sco basa surveva la studia dalla HTW Cuera, che la suprastanza haveva incumbensau la primavera 2017. Las enonuschientschas ch'ins ha gudignau leu pertuccont l'organisaziun dalla suprastanza communal cun e senza resorts ha la suprastanza communal profundau ils onns 2019/2020. Ella ei vegnida tier il conclus che la direcziun politica duei vegnir partgida il futur tematicamein sin ils suprastants communs. Per che la situaziun seigi clara ad eventuals candidats a caschun dallas elecziuns digl onn proxim, presenta la suprastanza gia uss las adattaziuns al parlament communal.

La midada dall'organisaziun dalla suprastanza communal pretenda era ina structura corrispundenta ell'administraziun. Quella caschun ei vegnida nezegiada per verificar ed optimar certs process ella rama d'ina analisa d'organisaziun la primavera vargada.

Medemamein vegn la caschun nezegiada da sclarir e reglar avon las culissas dallas experientschas fatgas entginas prescripziuns ch'ei buca formuladas claramain.

Cun la refuorma persequitescha la suprastanza communal suadontas finamiras:

- direcziun dalla vischnaunca efficients, robusta e transparenta;
- rinforzar l'attractivada dalla funcziun dall'executiva per gudignar commembers d'autoritads;
- discargar gremis cun decisiuns subordinadas, impedir duplicitads ed augmentar l'indendenza e la motivaziun dils collaboraturs.

Organisaziun futura dalla suprastanza communal

Oz ei la suprastanza communal organisada senza attribuziun fixa da ressorts ni departements.

Quella succeda tenor situaziun e tochen dacheu plitost darar. La gronda part dallas fatschentas vegn menada e semtgada dil presidi. Per la fasa da partenza dalla nova vischnaunca ei quella structura se-cumprovada, cun quei che tut ils fils vegnevan ensemen en in liug e la survesta ella fasa da svilup era cumpartgida.

Quei model da direcziun muossa denton era entgins disavantatgs:

- Il menaschi quotidian pretenda ina revendicaziun da bia temps. Resursas da temps e dil persunal per il svilup strategic dalla vischnaunca mauncan.
- Il commembers dalla suprastanza ein buca responsabels a moda ligionta per in sector specific e san aschia e seposiziunar pli pauc activ.
- Ella publicitad ei la percepziun dils commembers dalla suprastanza fetg fleivla, tuttina sco la relaziun cun l'administraziun e sias proceduras.
- La differenza da savida e d'informaziun denter il presidi ed ils commembers da suprastanza ei gronda malgrad che tut ils suprastants portan sco autoritad collegiala la medema responsabladad.
- Il presidi communal ei ina stretga centrala, atras quala tut las fatschentas ston ir.

La structura dil fatg caschuna ina megliera integraziun ed ina pli ferma visibladad dils singuls suprastants. L'incumbensa dils suprastants vegn aschia forsa pli pretensiusa, denton en mintga cass pli interessanta. Ultra da quei sa in'eventuala differenza d'informaziun denter ils singuls suprastants vegnir reducida. Medemamein san ils proxims temas strategics vegnir promovì vinavon, cun quei che dapli resursas stattan a disposiziun per il svilup communal. Quei ei d'impurtonza per augmentar l'attractivitad dalla vischnaunca.

Per tener l'efficienza actuala el process da decisziuns enteifer l'administraziun, duei la structura tematica seconcentrar sin la direcziun politica. Fatschentas subordinadas, pli pauc impurtontas vegnan decididas vinavon dalla direcziun communal. Medemamein resta la direcziun persunala ed administrativa tuttina.

Tier ils cuosts eis ei da quintar cun in alzament da 20'000 entochen 30'000 francs, cun quei che pli bia resursas vegnan applicadas. Las expensas augmentadas seresultan denton sulettamein sch'ils temas e projects vegnan promovì vinavon, cun quei ch'il model d'indemnisaziun actual cun la pauschala da basa tenor art. 9 al. 2 dalla lescha d'indemnisaziun per las sesidas dalla suprastanza e per l'indemnisaziun per lavur da concept e project tenor uras effectivas e tenor art. 12 duei vegnir mantenida. Arisguard ils singuls effects en favur d'in svilup activ dalla vischnaunca ein ils cuosts supplementars giustificabels.

Organisaziun futura dall'administraziun

En rama dall'analisa d'organisaziun digl'empren miez onn 2020 han ins examinau cun egl'critic process, intersecziuns, occupaziun, responsabladads, procedura d'approbaziun e scalems da hierarchia enteifer l'administraziun. En quei connex han ins fatg differentas constataziuns:

- parzialmein memia cumplicadas onzas d'approbaziun;
- memia bia responsabladad operativa sin in scalem memia ault;
- memia pauc schubra differenziaziun denter projects singuls e process standartisai (menaschi quotidian);

- process da preventiv ei memia pauc efficientes e transparentes, connex cun liberaziun da projects ei buca clara;
- memia bia scalems da hierarchia, memia lada marscha da direcziun ella partiziun infrastruttura;
- integraziun dall'administraziun da personal nunclara;
- bia projects, denton paucas resursas per menar projects, pervia da quei surcargada da singulas funcziuns, oravontut ella partiziun infrastruttura.

Per affruntar las enconuschientschas fatgas ed ils loghens problematics, han ins definau divers camps d'optimar e tenor cumpetenzas mintgamai gia transferiu en mesiras realisadas.

Optimizaziun dall'organisaziun

Repartiziun partiziun infrastruttura en partiziun planisaziun e construcziun sco era en partiziun menaschis communalas ed extensiun direcziun communalas cun menader menaschis communalas. Aschia san ils scalems da hierarchia ella partiziun infrastruttura vegnir reduci, las vias d'approbaziun vegnir scursanidas, stretgas vegnir eliminadas ed ella partiziun construcziun e planisaziun san pliras resursas per il menar projects vegnir scuvidas.

Integraziun fatgs da personal ella partiziun canzlia (gia decidiu).

Optimizaziun pilotadi d'organisaziun

Per contonscher ina separaziun clara denter projects e process da standard sco era per sclarir il connex da process da preventiv, l'approbaziun dil preventiv e la liberaziun da projects, ha la suprastanza communalas elaborau in'architettura da pilotadi (mira aschunta 2). Cheutier ein suandontas finamiras colligiadas:

- classificar claramein las responsabladads per singuls pass da process (suprastanza communalas – administraziun, enteifer administraziun);
- planisar prospectiv e scaffir dapli spazi d'agir;
- saver tschentar prioritads e puncts principals;
- evitar lavur da planisar pil gat;
- controlling capeivel;
- separaziun clara denter process repetitivs (efficient) e projects unics (effectiv).

Optimizaziun organisaziun da process

Per la reducziun dad intersecziuns, fracziuns da medias ed onzas d'approbaziun enteifer l'administraziun han ins affruntau resp. gia entschiet a realisar differentas mesiras:

- optimizaziun process da preventiv grazia a nova IT;
- simplificaziun recrutaziun annuala personal dil bogn aviert;
- actualisaziun IKS (sistem controlla interna);
- nezegiar potenzial da delegaziun engiuviars, p. ex. lubientschas da baghegiar en procedura d'annunzia sin scalem da partiziun (nova lescha da baghegiar);
- flexibilisaziun dallas reglas da cumpetenzas el fatg d'acquisiziuns;
- actualisaziun e rinforzament planisaziun da finanzas (cunzun el sector quen current);
- elaboraziun plan da medias e comunicaziun.

Plan da plazzas e consequenzas da cuosts

Aresguard il total dil plan da plazzas ha l'adattaziun digl organigram sco consequenza neginas midadas. Tier las midadas persunalas seresultan muort la promoziun dil menader dil menaschi forestal tier in commember da direcziun sco era dil menader manteniment tier il menader dil post da survetsch immobilias cuosts supplementars da rodund 17'000 francs.

Explicaziuns tier ils artechels dallas leschas

art. 3 Ldo

Ina regulaziun dil cuoz dalla perioda d'uffeci dil vicepresidente maunca. La suprastanza communal ei dil meini, che quei seigi da reglar sin nivel da lescha. Per saver reagir sin midadas da basegns dalla cumpatibilitad da professiun, famiglia e politica, propona la suprastanza communal ina perioda d'uffeci da dus onns cun la pussevividad d'ina reelecziun.

art. 18bis Ldo

Da principi lubescha il dretg vertent gia ussa ina fundaziun da ressorts. Muort la muntada dil model politic da direcziun duei tala denton vegnir reglada ligiontamein ella lescha d'organisaziun. Per buca sminuir l'efficienza e la sempladad dalla structura administrativa da direcziun cun la direcziun communal, duei la direcziun tematica mo sefocussar sin las fatschentas politic-strategicas ed ina survigilanza generala. La direcziun administrativ-operativa dils secturs d'administraziun ei vinavon sutta-messa alla presidenta communal sco parsura dalla direcziun communal.

art. 22 Ldo

La situaziun giuridica actuala lubescha sulettamein in engaschament dil president communal da 100 pertschien. La capientscha ch'il presidi communal ei in uffeci cumplein duei vinavon valer. Ei duei denton dar ina certa flexibilitad, per saver reagir sin situaziuns individualas, analog allas plazzas cumpleinas dall'administraziun, che vegnan daniev screttas ora sco plazzas dad 80-100 pertschien. Aschia duei el cass individual cunzun la pussevividad da megliurar la cumpatibilitad da famiglia e politica vegnir dada. Davart il pensum definitiv decida la suprastanza communal, il president communal sto prender stgisa.

art. 23 Ldo

Sco consequenza d'ina flexibilisaziun dil pensum sto era la furniziun dall'indemnisaziun per activitads en uffeci accessoric vegnir reglada da niev. Cunquei ch'ei selai buca determinar ella lescha ina regulaziun finala per tut ils cass, duei la cumissiun da gestiun decider en caussa ensemen cun in comité da suprastants suenter haver tedlau il meini dil president communal. Il mument cuntregnan las indemnisaziuns ord activitads en uffecis accessorics il mandat dil cussegl grond sco era da divers gremis regiunals e cantunals sco suprastanza dalla SanaSurselva, gremi dalla regiun Surselva, suprastanza dall'Associaziun grischuna per il svilup territorial.

art. 24 Ldo

Art. 24 ei d'adattar, per saver repartger la partiziun infrastructura en dus secturs.

art. 26 Ldo

Art. 26 reglescha la cumposiziun dalla direcziun communal e reflectescha la structura dall'administraziun. Il niev commember dalla direcziun communal duei tuttina sco il menader da scola suletta-mein esser dalla partida tier fatschentas da sia partiziun e las fatschentas generalas, denton buca tier las tractativas dallas damondas da baghegiar e tier surdadas da lavur dil sector da construcziun e planisaziun. Aschia vegn risguardau, ch'igl impundiment dils commembers dalla direcziun communal resta adequats ed intenziunaus.

art. 27 Ldo

Tier las lubientschas d'ustria ed il diever transitoric da terren public settracta ei da decisiuns da muntada subordinada. Per alzar l'efficienza, duein quellas damondas vegnir tractadas dallas instanzas responsablas ensemen cun il commember dalla direcziun superieur.

art. 9 Liac

En consequenza dalla flexibilisaziun dil pensum dil presidi communal eis ei d'adattar al. 1. Per scaffir sclariment, tgei cuosts dil vicepresidi ch'ei curclai cun il supplement da funcziun, duei la pauschala dall'al. 2 vegnir alzada, persunter duei vegnir desistiu da scuntraziuns da singulas sesidas. Igl impundiment dil vicepresidi cuntegn la substituziun dil president communal en cass d'absenza ella direcziun communal (vacanzas, cussegl grond, ulteriur, 10-12 sesidas ad onn, substituziun per damondas urgentas duront las vacanzas sco era surprender incumbensas representativas duront l'absenza dalla presidenta communal).

Art. 10 Liac

Cunquei che la vischnaunca ha negina cumissiun da baghegiar, sa vegnir desistiu da numnar tala.

Revisiun parziala dalla lescha d'organisaziun

art. 3, al. 2 (niev)

² La perioda d'uffeci dil vicepresident cuoza dus onns. Ina reelecziun ei pussevla.

art. 18bis Ressorts (niev)

¹ Las incumbensas communalas ein da partger sin ressorts. Mintga commember dalla suprastanza ei responsabels per la survegionza dad in ressort sco era per la direcziun dallas fatschentas politic-strategicas.

² La suprastanza communal decida mintgamai all'entschatta d'ina perioda d'uffeci davart la reparti-
ziun ed attribuziun dils ressorts e dalla substituziun. Ella orientescha il parlament communal en
caussa.

art. 22 (midau)

¹ Il pensum da lavur dil president communal munta 80 tochen 100 pertschien.

² La suprastanza communal fixescha suenter l'audiziun dil president communal igl engaschament
definitiv per ina perioda d'uffeci. Sin fundament d'ina damonda dil president communal sa vegnir ap-
probau ina midada digl engaschament en cass excepziunals enteifer il temps d'uffeci per igl 1. da
schaner digl onn sequent alla damonda.

art. 23 (midau)

.... La furniziun d'indemnisaziuns ord activitads sper igl uffeci dalla vischnaunca vegn fixada suenter
l'audiziun dil president communal dad in comité da commembers dalla suprastanza e dalla cumisisun
da gestiun. La decisiun succeda en consideraziun dil pensum da lavur e dil néz dils mandats per la
vischnaunca.

art. 24 al. 1 (midau)

¹ L'administraziun communal ei structurada en ~~treis~~ quater spartas. ...

art. 26 (midau)

La direcziun secumpona dil president communal, dil menader dalla canzlia, dil menader dallas finan-
zas, e dil menader ~~dall'infrastructura~~ planisaziun e construcziun sco era dil menader dils menaschis
communals e dil menader da scola pils fatgs da scola da lur secturs. Per cussegliaziuns dil fatg sa la
direcziun clamar ulteriuras personas a sias sesidas.

art. 27, lit. g, lit. h (midau)

g. decider damondas per lubientschas d'ustria sebasond silla lescha d'ustria cantunala e communal
~~sco era lubientschas per ustrias da fiasta;~~

h. conceder lubientschas per duvrar localitads publicas, ~~per utilizar provisoricamein terren public per
eveniments da pintga muntada~~ sco era per fiugs artificialis.

Revisiun parziala lescha d'indemnisaziun

art. 9 al. 1, al. 3 (midau)

¹ Il president communal ei emploiaus en in pensum dad 80 tochen 100%. ...

³ Il vicepresidente survegn in supplement annual da funcziun da ~~3000~~ 6000 francs. ...

art. 10 al. 2 (midau)

² Il president dil cussegl da scola ~~e dalla cumissiun da baghegiar han~~ ha dabien

Propostas

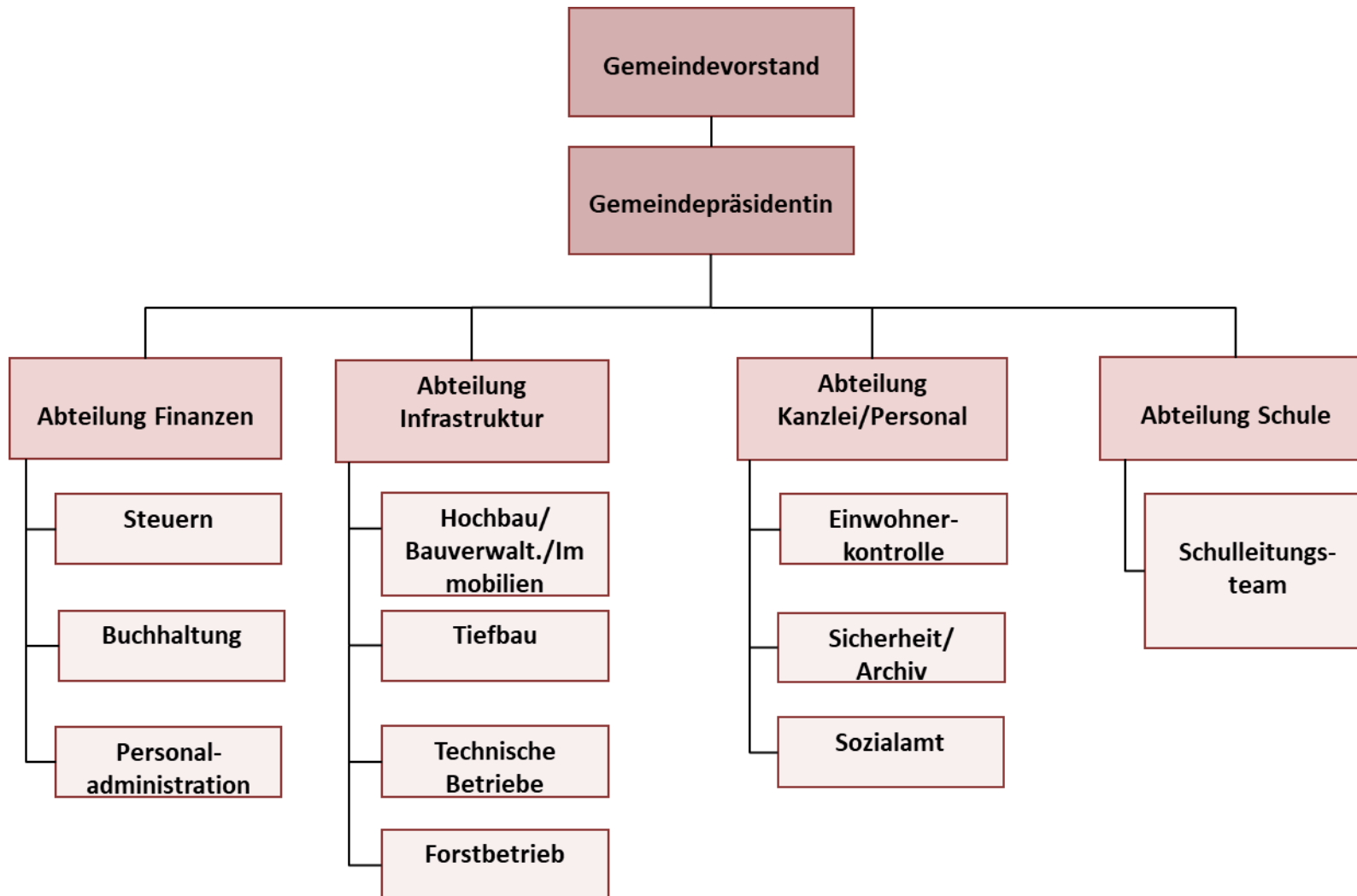
Sin fundament dallas explicaziuns precedentas fa la suprastonza communal suandontas propostas al parlament communal:

- d'entrar ella fatschenta;
- da deliberar la revisiun parziala dalla lescha d'organisaziun sco era la revisiun parziala dalla lescha d'indemnisaziun.

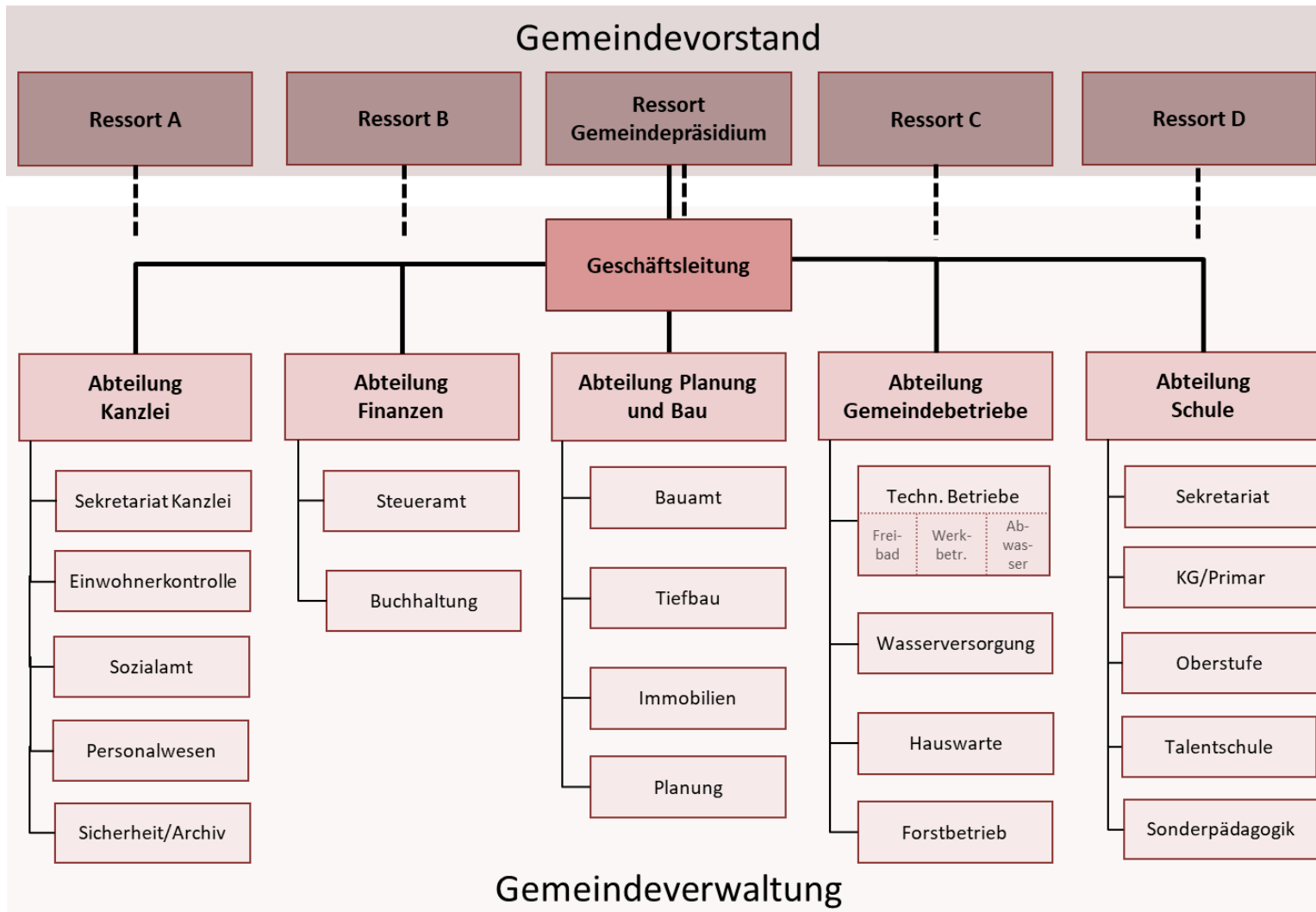
Ilanz/Glion, ils 2 d'october 2020

Suprastonza communal Ilanz/Glion

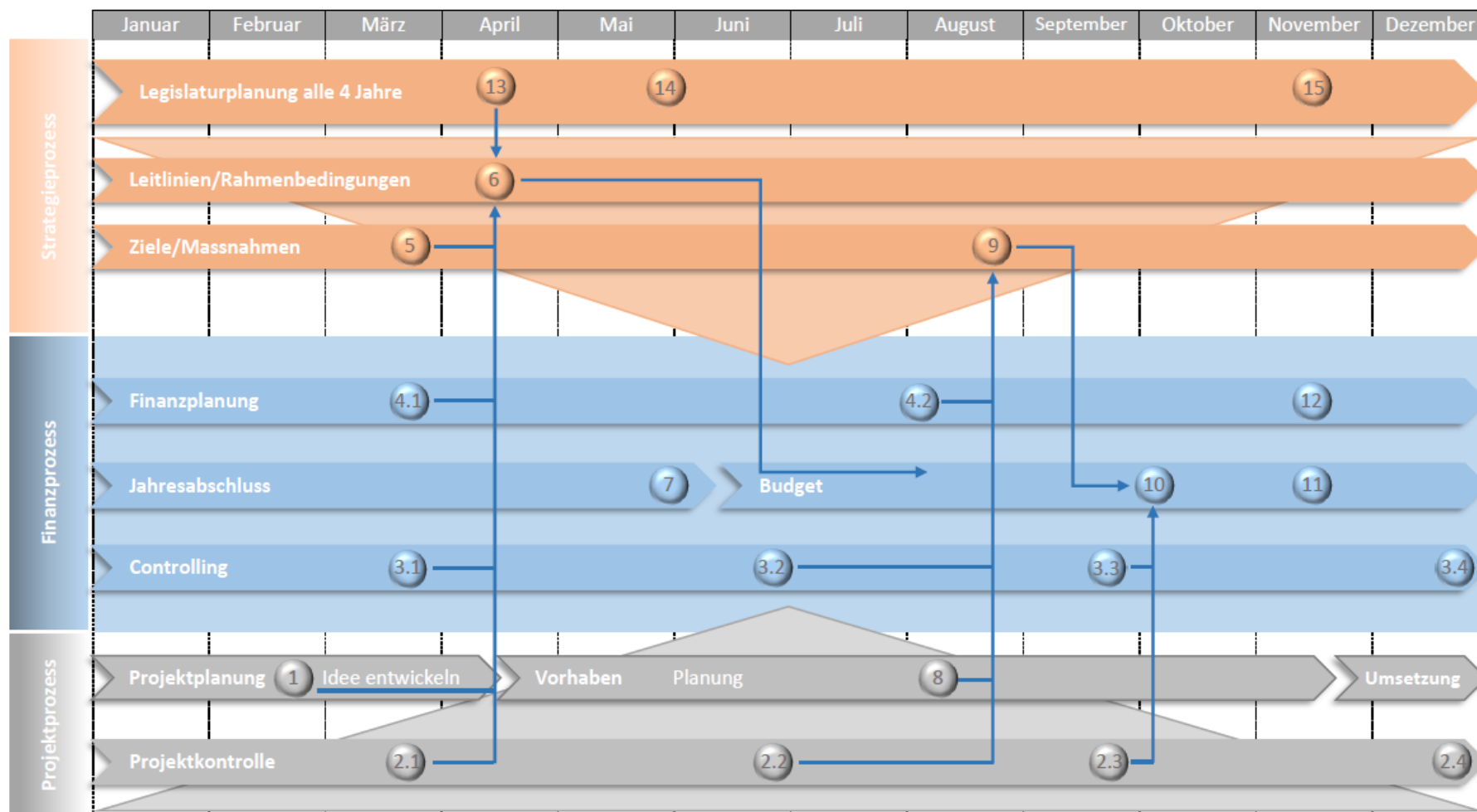
Anhang 1 – Organigramm heute



— Operative Führung
 - - - - - Strategische Führung



Steuerungsarchitektur der Gemeinde Ilanz/Glion im Jahresablauf



Meilensteine 1–15: siehe separate Erläuterungen

Version: 08/2020

verabschiedet am 11.08.2020 durch den Gemeindevorstand Ilanz/Glion

Steuerung Gemeinde Ilanz/Glion im Jahresablauf

Erläuterungen Meilensteine

Nr.	Meilenstein	Inhalt	Ergebnis	Termin	Lead
1	Ideen	Grobskizze Ideen zuhanden Strategietag ausformulieren	Ideenantrag		Projektleiter
2	Quartalsreporting	Projektliste mit Ampelsystem kontrollieren hinsichtlich Termine, Ressourcen, Kosten, Stolpersteine	Aktualisierte Projektliste		GL
3	Controlling	Controlling der Finanzen IST-SOLL mit Beurteilung Entwicklung bis Ende Jahr	Statusbericht Finanzen		BER
4	Prüfung Finanzplanung	Beurteilung Handlungsbedarf Finanzplanung resp. Aktualisierung zuhanden Strategie- und Planungstag	Aktualisierter Finanzplan		BER/GL
5	Überprüfung Legislaturplanung	Vorbereitung Schwerpunkte, Handlungsfelder etc. zuhanden Strategietag	Programm Strategietag		Vorstand/GL
6	Strategietag	Schwerpunktthemen erarbeiten, Ideenanträge priorisieren, Finanzplanung überprüfen	Planungsvorgaben zuhanden Budgetierung		Vorstand
7	Jahresabschluss	Erarbeitung und Genehmigung von Jahresrechnung und Verwaltungsbericht	Genehmigter Jahresabschluss		Parlament
8	Vorhaben	Priorisierte Ideen zu Vorhaben ausarbeiten zuhanden Budget	Vorhabensanträge		Projektleiter
9	Planungstag	Jahresplanung mit Festlegung Jahreszielen, Projektumsetzungen, Eckwerten Budget	Jahresplanung Budgetentwurf		Vorstand
10	Def. Budgetentwurf Aktualisierte Finanzplanung	Schlussbereinigung Budgetentwurf, Aktualisierung der Finanzplanung	Budget und Finanzplanung zuhanden Parlament		Vorstand
11	Def. Budget	Beratung Budget durch Kommission und Parlament (Referendumsfristen beachten)	Genehmigtes Budget		Parlament
12	Finanzplanung	Beratung Finanzplanung durch Parlament	Zur Kenntnis genommene Finanzplanung		Parlament
13	Strategietag Legislatur	Erarbeitung neue Legislaturplanung	Legislaturplanung		Vorstand

14	Legislaturplanung	Präsentation neue Legislaturplanung im Parlament	Kenntnisnahme Legislaturplanung		Parlament
15	Abschluss Legislatur	Präsentation Legislaturbericht im Parlament	Kenntnisnahme Legislaturbericht		Parlament

	Strategie				Umsetzung
	Mehrjährig	Jährlich	Quartalsweise	Wöchentlich	Ausser Zyklus
Prozesse					
Planung	Legislaturplanung Aufgaben- und Finanzplanung	Jahresplan, Budget	Quartalsplan Finanzen	Wochenplan	Notfallpläne
Kontrolle	Legislaturbericht	Jahresabschluss, Planeinhaltung SOLL-IST Leistungsindikatoren	Controlling SOLL-IST, Leistungsindikatoren (Dashbord-Reporting)	Wochenreporting	Review, KVP (kontinuierlicher Verbesserungsprozess)
Prozesseigner	Vorstand	Vorstand, GL	GL	Dienststellenleiter	GL
Adressat	Parlament	GPK, Parlament	Vorstand	Abteilung/Team	Vorstand
Projekte					
Planung	Legislaturplanung einschl. Mehrjahresprojektplan Aufgaben- und Finanzplan	Jahresplan, Budget, Vorhabensanträge	Quartalsziele		Projektmeilensteine
Kontrolle	Legislaturbericht	Projektliste Projektabschlussberichte	Projektliste mit Ampelsystem hinsichtlich Termine, Kosten, Ressourcen, Stolpersteine		Projektrapporte
Prozesseigner	Vorstand	GL	GL		Projektteam
Adressat	Parlament	Vorstand, GPK, Parlament	Vorstand		GL